

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BUZĂU  
COMUNA SAGEATA  
CONSLIUL LOCAL SAGEATA

**H O T Ă R Â R E**

**pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile administrative gestionate de către Secretarul unitatii administrativ - teritoriale , privind relatia intre Autoritatile publice comunale , intre acestea si Prefect , precum si intre Autoritatile publice comunale si Autoritatile publice judetene**

*Consiliul local al comunei Sageata , județul Buzău ;  
Având în vedere :*

- *expunerea de motive a primarului comunei Sageata , dl. Dr. Sorin Tanase , înregistrată la nr. 91/19 septembrie 2013 ;*
- *raportul de specialitate al d-nei Iancu Viorica Raimonda, secretarul comunei , înregistrat la nr. 92 din 19 septembrie 2013 ;*
- *raportul de avizare pe fond al proiectului de hotărâre , emis de Comisia de specialitate a Consiliului Local Sageata ;*
- *prevederile art. 6 , alin. (1) , pct. 2 , lit. „a – f” din HOTĂRÂREA nr. 460 din 5 aprilie 2006 (\*actualizată\*)pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului ;*
- *prevederile art. 11, art. 19 , lit. „e” , art. 20 din LEGEA nr. 340 din 12 iulie 2004 (\*\*republicată\*\*)(\*actualizată\*) privind prefectul și instituția prefectului\*);*
- *prevederile art. 117 , alin. (1) , lit. „c” , din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală , (\* republicată\*) , cu modificările și completările ulterioare ;*

*În temeiul art. 36 alin. (1) , art. 45 alin. (1) coroborat cu prevederile art. 115 alin. (1) lit. „b” din Legea nr. 215 / 2001 privind administrația publică locală modificata si completata (\*republicată\*) :*

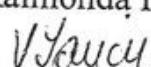
**H O T Ă R Â Ş T E :**

**Art.1. Se aproba REGULAMENTUL privind procedurile administrative gestionate de către secretarul unității administrativ - teritoriale, privind relația autoritățile publice comunale , între acestea și Prefect precum și între autoritățile publice comunale și autoritățile publice județene , conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre .**

**Art. 2.** Secretarul comunei , va aduce la cunostinta publica si va comunica conform prevederilor legale ( Institutia Prefectului judetului Buzau , Primarul comunei ) prezenta hotărâre persoanelor și instituțiilor interesate .

**PRESEDINTE de SEDINTA ,  
Consilier local,  
IONITA ION**



**CONTRASEMNEAZA,  
Secretar,  
Viorica Raimonda Iancu**  


**Nr. 32/ 30.09.2013 , Sageata - Buzău ;**

Această hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al comunei Sageata în ședința ordinară din data de 30. 09.2013 cu respectarea prevederilor art. 45, alin.1, din Legea nr. 215/2001, a administraiei publice locale , (R2) , cu un număr de 8 voturi pentru , 3 abțineri și 0 voturi împotrivă , din numărul total de 13 consilieri în funcție și 11 consilieri prezenți la ședină;

**ANEXA**

*La Hotrarea nr. 32 din 30 septembrie 2013*

## **R E G U L A M E N T**

*privind procedurile administrative gestionate de catre secretarul unitatii administrativ - teritoriale , privind relatia intre autoritatile publice comunale , intre acestea si prefect , precum si intre autoritatile publice comunale si autoritatile publice judetene*

### **CAPITOLUL I - DISPOZITII GENERALE**

**Art.1** Prezentul regulament, cuprinde proceduri administrative, relativ la modalitati de comunicare intre autoritatile publice locale , intre acestea si prefect , precum si intre autoritatile publice locale comunale si autoritatile publice locale judetene.

**Art.2** Izvorul juridic al acestui regulament il constituie prevederile art. 116 , alin.(1) ,coroborat cu prevederile art. 117 , alin.(1) , lit. "c" si "e" si ale art. 115 , alin. (5) din Legea nr. 215/2001 , privind administratia publica locala , republicata , modificata si completata , Legea nr. 340/2004 privind prefectul si institutia prefectului , actualizata si Hotrarea de Guvern nr. 460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 340/2004.

**Art.3** Gestionarea procedurilor administrative de catre secretarul unitatii administrative - teritoriale , privind relatia dintre autoritatile publice locale comunale si judetene , pe de o parte si acestea si prefect pe alta parte , se va realiza pe baza unor tehnici de informare si comunicare.

**Art.4** In relatia intre autoritatile si institutiile prevazute la art. 1 din acest regulament , va avea preponderenta comunicarea institutional , ca tehnica de baza in relationare , iar ca metoda de comunicare va fi folosita de regula , comunicarea scrisa si e-comunicarea(e-mail, fax, etc.)

**Art.5** In sensul prezentului regulament , gestionarea procedurilor de catre secretarul comunei Sageata , judetul Buzau , inseamna , cunoasterea limitelor de competenta pentru fiecare autoritate publica si prefect , rolul si locul fiecareia in sistemul organelor statului , cunoasterea competentelor si principiilor care guverneaza activitatea acestora, precum si a principiilor pe baza carora se desfasoara procesul de descentralizare.

**Art.6** Atributia exclusiva de gestionare a procedurilor prevazute in prezentul regulament , date in competenta secretarului comunei Canesti , judetul Buzau , constituie garantia potrivit careia , acesta este factorul de echilibru intre autoritatile publice locale si judetene si intre acestea si prefect pe de o parte , iar pe de alta parte , constituie garantia respectarii principiului suveranitatii legii in activitatea autoritatilor publice locale .

## CAPITOLUL II - PROCEDURI DE COMUNICARE IN RELATIA INTRE CONSILIUL LOCAL SI PRIMAR

**Art.7** Relatia intre Consiliul Local Sageata , judetul Buzau si Primar are la baza principiul potrivit caruia , intre consiliul local si primar nu exista raporturi de subordonare , pe de o parte , iar pe de alta parte , atributiile stabilite pentru fiecare autoritate publica in parte, implica competente exclusive , competente partajate si competente delegate,toate acestea , constituind caracteristici ale autonomiei publice locale , context in care se realizeaza administratia publica , ca activitate de baza a autoritatilor publice locale - Comuna Sageata , judetul Buzau.

**Art.8** Relatia dintre Consiliul Local Sageata si Primar are la baza comunicarea scrisa , exceptie facand intrebarile si interpelarile adresate

de catre consilieri , in cadrul sedintelor consiliului local , care de regula , se fac verbal.

**Art.9** Comunicarea scrisa , ca procedura administrativa , potrivit prevederilor art. 8 din prezentul regulament , intre cele doua autoritatii publice locale, respectiv consiliul local si primar , consta in :

a)dispozitii de convocare a consiliului local in sedinte ordinare si extraordinare , emise in baza si cu respectarea normelor de tehnica legislativa si cu respectarea termenelor legale prevazute de art. 39 , alin. (3) din Legea nr. 215/2001 , republicata , modificata si completata.Termenul legal de convocare este de 5 zile in cazul sedintelor ordinare si 3 zile in cazul sedintelor extraordinare . Convocarea consiliului local se face in scris , prin intermediul secretarului unitatii administrative teritoriale.

b)prezentarea de catre primar , consiliului local a unor rapoarte, informari , studii , proiecte de strategii , proiecte de buget , conform atributiilor stabilite de art. 36 din Legea nr. 215/2001 , republicata , modificata si completata , si in acord cu competentele exclusive ce le revin autoritatilor publice locale.

c)comunicarea scrisa , catre primar , in termen de 10 zile de la adoptare , a hotaririlor consiliului local , conform art. 48 , alin.(1) si art 115 , alin.(3) lit. "b" din Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale , republicata , cu modificarile si completarile ulterioare.

d)aducerea la indeplinire a hotaririlor consiliului local de catre primar , prin intermediul aparatului de specialitate , ca rezultat al unei conexiuni inverse si directe(feed back) in relatia intre cele doua autoritatii publice locale .

e)punerea la dispozitia consilierilor , de catre primar , prin intermediul secretarului si a aparatului de specialitate , in termen de 10 zile lucratoare de la solicitare , a informatiilor necesare in vederea indepliniri mandatului.

Informatiile solicitate se refera la:

1. informatii din domeniul economic;
2. informatii din domeniul social;
3. informatii din domeniul dezvoltarii urbanistice;
4. informatii din domeniul sanatatii;
5. informatii din domeniul educational;
6. informatii din domeniul culturii;
7. informatii referitoare la transparenta luarii decizilor si coparticiparea cetatenilor la actul de conducere publica;
8. informatii referitoare la participarea autoritatilor publice locale proiecte si programe de dezvoltare rurala;
9. informatii referitoare la modalitati de extindere a conceptului de rezerva legala , ca efect al procesului de descentralizare si care sa asigure administratiei publice locale o sfera mai mare de luare de decizii sub propria ei responsabilitate.

f) initiativa scrisa a primarului, adresata consiliului local, in vederea constituirii prin hotarare a unor comisii speciale de analiza si verificare, pe perioada determinata,a caror obiective sunt bine delimitate conform hotararii , ( art. 54 , alin.(7), din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala , republicata , modificata si completata).

g) initiativa primarului in adoptarea unor hotariri ale consiliului local de constituire a unor comisii mixte (consilieri locali, functionari publici si personal contractual din cadrul aparatului de specialitate si alti specialisti)pe perioada determinata,in scopul elaborarii unor studii,prognoze,proiecte pe un anumit domeniu(economic, social, sanatate, infrastructura, etc.)in vederea implementarii si atragerea

de fonduri, (art.55 , alin.(9) din Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale , republicata , cu modificarile si completarile ulterioare) .

h) propunere motivata din partea primarului in vederea aprobarii acesteia prin hotarare a consiliului local privind sanctionarea disciplinara a viceprimarului cu mustrare sau avertismant, conform art.69 alin.2 din Legea nr.393/2004 ,privind statutul alesilor locali,actualizata.

### **CAPITOLUL III - PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE CONSILIUL LOCAL SI PREFECT**

**Art.10** Relatia intre consiliul local , ca autoritate autonoma deliberativa si prefect , ca reprezentant al Guvernului in teritoriu , are la baza pe de o parte principiile autonomiei , legalitatii , responsabilitatii , cooperarii si solidaritatii , iar pe de alta parte , se au in vedere si principiile care stau la baza activitatii Prefectului , conform art. 4 din Legea nr. 340/2004 , actualizata , privind prefectul si institutia prefectului.

**Art.11** Comunicarea intre autoritatea publica locala deliberative , respective , Consiliul Local Sageata si Prefect , se realizeaza in baza atributiei acestuia de a exercita verificarea legalitatii actelor adoptate de catre consiliul local , ca reprezentant al Guvernului in teritoriu si urmare a faptului ca Guvernul exercita conducerea generala a administratiei publice , fara sa existe intre cele doua entitati un raport de subordonare ierarhica.

**Art.12** Hotaririle adoptate de catre Consiliul local Sageata , judetul Buzau, se transmit prefectului in termen de 10 zile lucratoare de la adoptare , conform art.48 , alin.(2) si art. 115 , alin.(3) , lit. "b" din Legea nr.215/2001 , privind administratia publica locala, republicata , modificata si completata , insotite de instrumentele de prezentare si aprobare, prevazute la art.29 din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnica legislative , respective , expunerile de motive , notele de fundamentare , rapoartele comportamentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, avizele comisiilor de specialitate ale

consiliului local si anexelete corespunzatoare. Un exemplar al hotararii impreuna cu expunerea de motive, raportul de specialitate, raportul de avizare al consiliei de specialitate din cadrul consiliului local, si alte documente specifice, se depun si se pastreaza in dosarul de sedinta intocmit in acest sens.

**Art.13** In exercitarea controlului de legalitate, Prefectul, poate ataca, in cazul unei prezumtii de nelegalitate, hotararile consiliului local considerate nelegale si, pe calea *recursului gratios*, inainte de a solicita instantei de contencios administrativ anularea actului, prefectul cere consiliului local sa modifice sau sa revoce actul.

**Art.14** Consiliul local, in urma notificarii prime, analizeaza motivele prezumtiei de nelegalitate invocate si intocmeste in interiroul termenului prevazut de lege, intampinare, sau dupa caz, modifica sau revoca actul administrativ.

Intampinarea, sau dupa caz, hotarirea de modificare sau de revocare a actului administrativ atacat se transmite prefectului, folosindu - se metoda de comunicare institutională prevazuta la art. 4 din prezentul regulament.

Actul de procedura, prevazut la alin. (2) din prezentul articol, respectiv continutul acestuia, se stabileste in sedinta consiliului local si va fi consemnat in procesul verbal de sedinta.

Pentru celeritatea procedurii se va folosi si metoda e-comunicarii, urmând ca prin posta clasica sa fie transmis documentul de procedura in original.

**Art.15** In cazul in care, consiliul local, la notificarea prefectului, in acest stadiu de procedura, trimite intampinare, prefectul ataca actul administrativ in contencios, pe calea unei actiuni ofensive, iar actul administrativ atacat este suspendat *ope legis*.

**Art.16** In cadrul relatiei consiliul local si prefect , ca efect al unor competente delegate , prefectul , in limite bine determinate , respectiv apararea ordinii si linstii publice , limitarea sau inlaturarea unor calamitati , catastrofe , incendii , epidemii sau epizootii , precum si rezolvarea intereselor locuitorilor comunei care necesita rezolvare imediata, poate convoca consiliul local in sedinte extraordinare prin intermediul primarului, conform art. 23 din Legea nr. 340/2004 privind prefectul si institutia prefectului , cu modificarile si completarile ulterioare.

In aceasta situatie , prefectul emite un ordin , in baza prevederilor art. 32 , alin.(1) din Legea nr.340/2004 privind prefectul si institutia prefectului , actualizata , pe care il va comunica primarului.

Primarul , in baza prevedrilor art. 39 , alin.(2) , convoaca prin dispozitie , prin intermediul secretarului , cu cel putin 3 zile inainte de tinerea sedintei extraordinare , consiliul local.

**Art.17** Prefectul convoaca in termen de 20 zile de la data desfasurarii alegerilor , dupa indeplinirea prevederilor art. 38 , alin.(1) si (1<sup>a</sup>) din Legea nr. 334/2006 privind finantarea partidelor politice si a campaniilor electorale , cu modificarile si completarile ulterioare , prin ordin , constituirea consiliului local.

Sedinta este legal constituita daca participa cel putin doua treimi din numarul consilierilor alesi.

In cazul in care din cauza absentelor ,fara motive temeinice , a consilierilor validati , dupa 3 convocari successive , nu se poate constitui consiliul local , prefectul , va declara vacante , prin ordin , locurile consilierilor alesi , care au lipsit nemotivat de la cele trei convocari , daca acestia nu pot fii inlocuiti cu supleantii inscrisi pe liste de candidati respective.

Ordinul prefectului prin care se declara vacante locurile consilierilor, care au lipsit nemotivat , poate fii atacat de cel in cauza , la instanta de contencios administrative, respectiv Tribunalul Buzau, in

termen de 5 zile de la comunicare. Hotararea instantei este definitiva si irevocabila.

Dupa emiterea ordinului prefectului, se vor organiza alegeri pentru completare , in termen de 30 zile , in conditiile Legii privind alegerea autoritatilor administratiei publice locale.

**Art.18** In executarea prevederilor art. 17 din prezentul regulament ,ii sunt aplicabi prevederile art. 55 , alin. (8) din Legea nr. 215/2001 , republicata, modificata si completata,nefiind aplicabile in aceasta speta prevederile art. 55 , alin. (1) , lit. "a" si "b" din acelasi act normativ.

#### CAPITOLUL IV - PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE PRIMAR SI PREFECT

**Art.19** Comunicarea care se realizeaza intre primar , ca autoritate publica executiva si prefect,in calitate de reprezentant al Guvernului in teritoriu, are la baza principiul nesubordonarii ierarhice intre cele doua entitati , precum si principiile care guverneaza administratia publica locala in sens material si institutional , pe de o parte , precum si principiile care stau la baza activitatii prefectului.

**Art.20** In sfera relationala *primar - prefect* , principiul autonomiei locale si al legalitatii , constituie pilonii de baza ai conexiunii ce se realizeaza.

Autonomia locala este rezultatul descentralizarii administrative si permite preluarea de catre autoritatile publice locale ,in speta primarul, a unor competente decizionale si a unor activitati specifice.

Autonomia decizionala in intelesul prezentului regulament , inseamana ca autoritatile publice locale au competente generale si adopta decizii in interesul colectivitatilor pe care le reprezinta .

Autonomia locala in acest context, nu trebuie confundata cu independenta totala sau absoluta , respectiv cu o delimitare functionala fata de administratia centrala de stat.

**Art.21** Principiul legalitatii in activitatea primarului ca autoritate publica executive , presupune ca actele emise sa fie in acord cu Constitutia si celealte acte normative pe de o parte , iar pe de alta parte prefectul, in calitatea sa de reprezentant al Guvernului in teritoriu,in baza aceluiasi principiu , exercita controlul special de tutela administrativa asupra actelor administrative emise de catre primar(dispozitii).

**Art.22** In intesul prezentului regulament , controlul de tutela administrativa exercitat de catre prefect asupra actelor administrative emise de catre primar,conform prevederilor art. 21 din regulament, se deosebeste de controlul ierarhic prin:

a)controlul de tutela se exercita numai intre autoritati publice intre care nu exista raporturi de subordonare ierarhica

b)controlul de tutela este reglementat expres de lege

c)prefectul , in calitate de organ de control tutelar,poate doar sesiza organul emitent asupra legalitatii sau oportunitatii actelor controlate , dar nu poate revoca sau anula actele organului controlat si nici nu se poate substitui acestuia.

**Art.23** In exercitarea controlului de legalitate prevazut la art. 22 din regulament , primarul , prin intermediul secretarului , transmite dispozitiile emise in termen de 5 zile lucratoare de la semnarea lor, conform art. 115, alin. (2) din Legea nr.215/2001 a administratiei publice locale , republicata , modificata si completata.

Controlul de legalitate exercitat de catre prefect are ca finalitate , atacarea la instanta de contencios administrativ a dispozitiilor primarului considerate a fi nelegale.

Prevederile art. 13-14 din regulament raman aplicabile.

**Art.24** In realizarea atributiilor prevazute de lege , primarul , ca autoritate publica executiva , are competente exclusive , competente partajate si competente delegate.

Izvorul relatiilor comunicationale primar-prefect il constituie si competentele delegate , potrivit carora primarul , in unitatea administrativ-teritoriala in care a fost ales , exercita atributii ca reprezentant al statului , atributii care sunt exercitate in conditiile legii.

**Art.25** Ca reprezentant al statului , primarul exercita atributii pe linia realizarii unor servicii publice statale.

Primarul , ca autoritate publica locala executiva nu reprezinta numai colectivitatea locala , fiind in acelasi timp si reprezentantul statului in unitatea dministrativ-teritoriala in care a fost ales.

In aceasta calitate primarul indeplineste functia de ofiter de stare civila si de autoritate tutelara , si asigura indeplinirea sarcinilor ce ii revin din actele normative privitoare la recensamant , organizarea si desfasurarea alegerilor , aducerea la cunostinta a legilor, asigurarea respectarii drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor , a prevederilor Constitutiei si legilor tarii , asigurarea ordinii publice si linistea locuitorilor , disponerea masurilor pentru prevenirea si limitarea urmarilor , calamitatilor , catastrofelor , incendiilor , epidemiielor etc.

**Art.26** Prefectul , in domeniile prevazute la art.25 din regulament , exercita un control administrativ ierarhic , regimul juridic al acestuia fiind identic cu cel exercitat de catre prefect sau alte institutii centrale asupra serviciilor deconcentrate

Controlul administrativ asupra sarcinilor delegate de stat primarului , are doua componente:

a)controlul de oportunitate

b)control de legalitate

Autoritatile centrale si prefectul ,in calitate de autoritate de control, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu, odata cu verificarea legalitatii si oportunitatii actelor administrative emise de primar, in exercitarea atributiilor delegate de stat , verifica si respectarea procedurilor administrative , intocmirea operatiunilor materiale corelative, precum si alte aspecte de natura organizationala si functionala cu tangenta la problematica serviciilor publice de interes national.

**Art.27** Limitele controlul ierarhic sunt prevazute in actele normative speciale care reglementeaza competentele materiale si teritoriale ale institutiilor prevazute la art. 26 , alin.(3) din regulament.

Deciziile luate de catre primar in exercitarea competentei autoritatii publice locale executive ,ca agent al statului, sunt plasate sub puterea ierarhica a autoritatilor centrale,respectiv a prefectului ,ca reprezentant al Guvernului in teritoriu , care ii poate dispune primarului prin ordine si instructiuni.

**Art.28** Organele de control ierarhic prevazute la art. 26 , alin. (3) din regulament , fara a se substitui primarului , in exercitarea atributiilor prevazute la art. 25 , alin.(3) intrucit competenta legala a acestuia este exclusive , poate impune revocarea sau modificarea actului administrativ emis de primar , considerat nelegal sau inoportun, poate anula actul , iar dupa caz , poate sesiza instantele judecatoresti competente.

In aceste conditii Guvernul , se comporta fata de primar , pe linia serviciilor publice statale , ca o veritabila autoritate ierarhic superioara a autoritatii publice locale deconcentrate , cu toate consecintele ce decurg din raportul juridic de drept administrativ creat,se promoveaza regimul de coadministrare , caracteristic administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale.

**Art.29** Actele prin care se realizeaza comunicarea institutionala intre primar si prefect sunt:

I. din partea primarului

a) dispozitii cu caracter normativ sau individual ;

b) adrese , comunicari statistice , referate , intimpinari etc. eliberate in baza diferitelor acte normative speciale,toate in aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001 , privind liberal acces la informatii ;

c) petitii adresate de catre cetateni , prefectului sau institutiilor deconcentrate ;

## II. din partea prefectului

a) ordine cu caracter normativ sau individual

b) circulare , ordine si instructiuni ale organelor central , precum si din partea institutiilor deconcentrate

c) petitii adresate de cetateni prefectului si care sunt de competenta autoritatilor publice locale

## CAPITOLUL V - PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE AUTORITATILE PUBLICE LOCALE COMUNALE SI AUTORITATILE PUBLICE LOCALE JUDETENE

**Art.30** Comunicarea intre autoritatile publice locale , respectiv cele comunale si judetene se bazeaza pe principiile autonomiei , legalitatii , cooperarii si solidaritatii in rezolvarea problemelor intregului judet, precum si pe principiul potrivit caruia intre autoritatile publice locale din comune si autoritatile publice locale judetene nu exista raporturi de subordonare.

**Art.31** Izvorul relatiilor de comunicare intre cele doua autoritatii publice locale deliberative il constituie competentele partajate si delegate.

**Art.32** In cadrul competentelor partajate comunicarea institutională intre cele doua autoritati publice locale consta in:

a) servicii de asistenta sociala ,  
b) servicii de protectie a copilului aflat in dificultate ,  
c) servicii sociale pentru persoanele cu handicap , persoane varstnice sau alte persoane aflate in nevoie sociala ,  
d) servicii publice comunitare de evidenta persoanelor ,  
e) probleme de urbanism si amenajarea teritoriului ,  
f) participarea cu capital sau cu bunuri , in numele si in interesul colectivitatilor locale pe care le reprezinta , la infiintarea , functionarea si dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice de utilitate publica de interes local sau judetean in conditiile prevazute de lege .

**Art. 33** In cadrul competentelor delegate comunicarea institutională intre cele două autorități publice locale constă în transmiterea unor situații statistice , sinteze , previziuni , proiecte certificate , avize , etc..

## **CAPITOLUL VI - DISPOZITII FINALE**

**Art. 34** Procedurile administrative prevăzute în prezentul regulament vor fi aprobată prin hotărare a consiliului local și tot prin același act de autoritate ulterior , vor putea fi modificate sau completate , după caz .

**S E C R E T A R ,**

**IANCU VIORICA RAIMONDA**  
*Viorica*